



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВОПРОСАМ
СЕМЬИ И ДЕТЕЙ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Тверская, д. 74, г. Томск, 634041

Тел.: (38 22) 713-998

ИПН 7017176982, КПН 701701001

ОГРН 1077017013028

dsmd@family.tomsk.gov.ru

Руководителям и балансодержателям организаций
отдыха детей и их оздоровления

08.06.16 № 58-06-153/

на № _____ от _____
О направлении информации

Уважаемые руководители!

Направляем для использования в работе письмо руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области В.Г.Пилипенко от 01.06.2016 № 5035/05 о порядке допуска в организованные детские коллективы обучающихся, в отношении которых родители (законные представители) приняли решение об отказе от вакцинации.

Приложение: на 5 л., в 1 экз.

Начальник Департамента

М.А.Шапарева

Наталия Анатольевна Загревская
kna@family.tomsk.gov.ru

8(3822) 713-995

Анастасия Викторовна Ермоцекова
ds5@family.tomsk.gov.ru

8(3822) 713-987

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
Управление Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по Томской области

Фрунзе пр., д.103а, г. Томск, 634021
тел/факс 26-03-90 Е-mail: ufs@70.rosпотребнадзор.ru www.70.rosпотребнадзор.ru
ОКПО 73732981 ОГРН 1057000120100 ИНН/КПП 7017113608 / 701701001

01.06.2016 № 5035/05
на № _____ от _____

Заместителю Губернатора Томской
области по социальной политике
Ч.М. Акатаеву

Ответ на запрос

Уважаемый Чингис Маметович!

В соответствии с Вашим поручением от 05.05.2016 по п.7 письма Уполномоченного по правам ребенка в Томской области от 25.04.2016 № ЛЭ-419 Управление Роспотребнадзора по Томской области в рамках своих полномочий сообщает следующее.

В части порядка допуска обучающихся, в отношении которых родители (законные представители) приняли решение об отказе от вакцинации позиция Управления Роспотребнадзора по Томской области, Департамента здравоохранения Томской области, Департамента общего образования Томской области единая и выработана давно - дети без профилактических прививок допускаются в любые организованные детские коллективы, при этом не имеет значение по какой причине ребенок не привит (по причине медицинских противопоказаний или отказа родителей (законных представителей)).

Право граждан на отказ от проведения профилактических прививок закреплено абзацем 6 п.1 статьи 5 Федерального закона №157-ФЗ от 17.09.1995 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней». В этом случае граждане обязаны подтверждать свой отказ в письменной форме (п.3.статьи 5).

В ряде случаев на не привитых граждан могут распространяться ограничения. При этом, обращаем внимание, не важно по какой причине не привит гражданин (по причине медицинских противопоказаний или отказа родителей (законных представителей)). Так в соответствии с п.2 статьи 5 №157-ФЗ отсутствие профилактических прививок влечет:

запрет для граждан на выезд в страны, пребывание в которых в соответствии с международными медико-санитарными правилами либо международными договорами Российской Федерации требует конкретных профилактических прививок;

временный отказ в приеме граждан в образовательные организации и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий;

отказ в приеме граждан на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями.

Перечень работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок, устанавливается Уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Очевидно проблема допуска, обучающихся, в отношении которых родители (законные представители) приняли решение об отказе от вакцинации, и которую предлагают устраниить Уполномоченный по правам ребенка в Томской области связана с иммунизацией детей против полиомиелита.

Для предупреждения полиомиелита в России проводится иммунизация детей в 3 и 4,5 месяцев инактивированной вакциной (ИПВ), в 6 месяцев – живой оральной полиомиелитной вакциной (ОПВ). Дети в 18,20 месяцев и в 14 лет также проходят ревакцинации против полиомиелита живой вакциной. Сроки проведения профилактических прививок и категории граждан, подлежащих обязательной иммунизации, определены Национальным календарем профилактических прививок, который утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации (статья 9 № 157-ФЗ).

С целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики ВАПП санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита» (далее по тексту - СП 3.1.2951-11) предусмотрен ряд мероприятий, включающий иммунизацию детей ИПВ. В соответствии с рекомендациями ВОЗ в национальные программы иммунизации следует вводить хотя бы 1 вакцинацию ИПВ, в Российской Федерации Национальным календарем профилактических прививок предусмотрено 2 вакцинации. Кроме того детям имеющим противопоказания к применению вакцины ОПВ, иммунизация против полиомиелита осуществляется только вакциной ИПВ в сроки, установленные национальным календарем профилактических прививок (п.9.1 СП 3.1.2951-11). Использование инактивированной вакцины против полиомиелита для иммунизации всех категорий граждан, в том числе не имеющих противопоказаний к введению живой оральной полиомиелитной вакциной (ОПВ) не предусмотрено Национальным календарем профилактических прививок, и является нарушением законодательства в области вакцинопрофилактики.

Календарь ИПВ-ОПВ признан Всемирной организацией здравоохранения безопасным и эффективным средством борьбы с полiovирусной инфекцией.

Для профилактики вакциноассоциированного паралитического полиомиелита (далее по тексту – ВАПП) у контактных с детьми, получившими прививки ОПВ, проводятся мероприятия в соответствии с пунктами 9.3 - 9.7 СП 3.1.2951-11. Согласно п.9.5. - в медицинских организациях, дошкольных организациях и общеобразовательных учреждениях, летних оздоровительных организациях детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, не привитых против полиомиелита или получившие менее 3 доз полиомиелитной вакцины, разобщают с детьми привитыми вакциной ОПВ в течение последних 60 дней, на срок 60 дней с момента получения детьми последней прививки ОПВ.

Данный правовой документ не вводит запрет на посещение детского учреждения не привитым ребенком. в указанном пункте идет о запрещении.

не привитых против полиомиелита с детьми привитыми вакциной ОПВ. В данной ситуации цель разобщения предупредить инфицирование и заболевание не привитого (незащищенного) ребенка ВАГП. Несоблюдение данного требования создает угрозу здоровью ребенка, не прошедшего иммунизацию против полиомиелита.

Напоминаем, что законность и обоснованность включения пункта 9.5 в санитарно-эпидемиологические правила рассматривалась в Верховном Суде Российской Федерации в апреле 2011 года. В ходе судебного заседания позиция Роспотребнадзора была поддержана Министерством юстиции Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Иск о признании недействующим указанный пункт оставлен без удовлетворения.

Отсутствие в законе норм, регламентирующих порядок и способы разобщения привитых и не привитых детей в постvakционный период, возлагает на образовательное учреждение (руководителя) обязанность создать такие условия получения его учениками образования, при которых не привитые и вакцинированные от полиомиелита дети были бы ограничены друг от друга на установленный законом срок.

Обострение ситуации с разобщением не привитых обучающихся против полиомиелита детей от привитых в 2015 году связано с отстранением не привитых детей от школы, которые отказались от альтернативных форм обучения.

Последнее рабочее совещание по данной проблеме с участием Департамента здравоохранения Томской области, Департамента образования Администрации города Томска состоялось 11.01.2016 года. На котором с целью обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия в общеобразовательных организациях, снижения социальной напряженности среди родителей (законных представителей) было предложено в случае проведения прививок против полиомиелита в школах:

1.Информировать родителей (законных представителей) не привитых против полиомиелита детей о рисках, связанных с иммунизацией ОПВ и необходимости разобщения не привитых от привитых ОПВ;

2. Подготовку руководством школы совместно с медицинским персоналом плана мероприятий по предупреждению ВАГП с учетом специфики школы, учебно-диагностического процесса, и т.п. в котором предусмотреть:

рекомендацию альтернативных форм обучения на период разобщения;

корректировку учебного процесса при необходимости, перевод в другой класс, смену, где прививки не проводятся;

проведение дезинфекционных мероприятий (влажная уборка мест общего пользования с использованием дезинфицирующих средств по определенным режимам, дезинфекция посуды);

усиление контроля за соблюдением санитарно-гигиенических мероприятий;

проведение санитарно - просветительной работы с учениками и их родителями и т.д.

Туберкулинодиагностика (постановка пробы Манту) это не профилактическая прививка, а диагностический тест для определения сенсибилизации организма к микобактериям туберкулеза.

В каких целях, контингенты, сроки проведения туберкулинодиагностики определены в главе V. «Организация раннего выявления туберкулеза у детей», санитарно-эпидемиологических правил «Профилактика туберкулеза» СП 3.1.2.3114-13 (далее по тексту - СП 3.1.2.3114-13).

Согласие или отказ от медицинского вмешательства регулируется федеральным законом «Об основах охраны здоровья в Российской Федерации» №323-ФЗ. В соответствии с действующим законодательством медицинская помощь, в том числе противотуберкулезная, несовершеннолетнему в возрасте до пятинацати лет оказывается при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство одного из его родителей или иного законного представителя.

Вместе с тем на основании № 52-ФЗ - граждане обязаны заботиться о здоровье; гигиеническом воспитании и об обучении своих детей; не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания (ст.10).

Согласно п.5.7. СП 3.1.2.3114-13- дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Отсутствие пробы Манту у ребенка, не позволяет своевременно выявить туберкулезную интоксикацию (туберкулез), а прием не обследованного на туберкулез ребенка в образовательное учреждение влечёт за собой нарушение прав других детей и сотрудников на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Таким образом, ребенок может быть допущен в детский организованный коллектив только на основании медицинского заключения врача-фтизиатра об отсутствии у него заболевания - «туберкулез».

Указанная позиция не противоречит действующему законодательству, согласована с Департаментом здравоохранения Томской области и Департаментом общего образования Томской области и должна быть единой для всех организаций (медицинских, образовательных), независимо от организационно-правовой формы.

Обращаем внимание, что заявление о признании недействующими пункта 1.3. и абзаца второго пункта 5.7. Санитарно-эпидемиологических правил «Профилактика туберкулеза» СП 3.1.2.3114-13 рассматривалось в Верховном Суде Российской Федерации в феврале 2015 года. По результатам рассмотрения в удовлетворении заявления было отказано.

Проблема заключается в подготовке самого медицинского заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания – «туберкулез».

Вопрос об использовании других методов (например: диаскин - тест) обследования детей при массовых обследованиях на туберкулез на федеральном уровне не решен. Из письма Прокуратуры Томской области от 25.03.2016 года нам стало известно, о рекомендациях Роспотребнадзора Министерству здравоохранения России и главному внештатному детскому специалисту фтизиатру Минздрава подготовить разъяснения по вопросу выдачи врачом – фтизиатром заключения об отсутствии заболевания туберкулезом в случае отказа

от проведения туберкулиновидиагностики и направить их в региональные органы управления здравоохранением. По нашим данным до сих пор такие разъяснения в Томскую область не поступали.

В этой связи до поступления разъяснений врачу -фтизиатру позволить определять необходимый объем обследований и (или) исследований, который необходим для медицинского заключения об отсутствии заболевания «туберкулез».

Прививать или не прививать ребенка, ставить или не ставить пробу Манту это конечно выбор родителей, которые имеют право в соответствии с действующим законодательством, на отказ от медицинских вмешательств, в том числе от профилактических прививок. При принятии решения необходимо все учесть, в том числе и последствия отказа, которые предусмотрены федеральными законами и санитарными правилами.

Руководитель



В.Г.Пилипенко

Лебедева Людмила Андreeвна
(3822) 44 23 61